



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

3094 D.P.S.G.
26 XI 2002

ROMANIA
SENAT
401 30.11.2002

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru combaterea excluderii sociale*,
inițiată de domnul senator Corneliu Bichineț, din Grupul parlamentar al
PRM.

I. Principalele reglementări

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *sprijinirea persoanelor din mediul rural și urban care nu au venituri să se întrețină pe ele și familiile lor.*

2. Potrivit inițiatorului, *„reformele politice, economice și culturale din România, chiar dacă nu s-au desfășurat totdeauna conform terapiei șoc, au avut, ca efecte colaterale, excluderea unor persoane și grupuri de familii din cadrul proceselor vieții sociale, civilizate”.*

3. Principalele măsuri de sprijinire a persoanelor avute în vedere de inițiator sunt:

- darea gratuită în folosință a unor locuințe;

- atribuirea gratuită de materiale de construcție;
- concesionarea unor suprafețe de teren de până la 10 ha;
- acordarea venitului minim garantat și a unor subvenții suplimentare;
- amenajarea de colonii, cartiere, grupuri de locuințe sociale care se autoorganizează;
- acordarea de facilități fiscale;
- asigurarea gratuității manualelor, a rechizitelor, ghiozdanului și a uniformelor școlare;
- asigurarea calificării gratuite în școli profesionale și de meserii.

În scopul aplicării acestor măsuri, vor fi înființate comisii speciale formate din reprezentanți ai autorităților locale, ai instituțiilor descentralizate ale statului, sub conducerea primarilor sau a viceprimarilor.

Resursele financiare necesare aplicării acestor măsuri se vor asigura prin „prevederea în bugetul asigurărilor sociale de stat, în bugetul pentru învățământ și în bugetele locale a unor capitole speciale”.

Primăriile, prin asistenții sociali, vor ține evidența, actualizată trimestrial, a tuturor persoanelor care intră sub incidența acestei propuneri legislative.

II. Observații și propuneri

1. În prezent, sprijinirea persoanelor cu venituri foarte mici se realizează în baza mai multor acte normative, dintre care amintim:

- Legea nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale;
- Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-IV din învățământul de stat;
- Legea nr.705/2001 privind sistemul național de asistență socială;
- Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat;
- Ordonanța Guvernului nr.33/2001 privind acordarea de rechizite școlare în anul școlar 2001 – 2002, aprobată prin Legea nr.126/2002;

- Legea locuinței nr.114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr.829/2002 privind aprobarea Planului național antisărăcie și promovare a incluziunii sociale;

2. Multe dintre măsurile preconizate în această propunere legislativă sunt deja reglementate în actele normative enumerate mai sus. În consecință, prin adoptarea acestei propuneri legislative s-ar crea un paralelism de reglementare, încălcându-se prevederile art.14 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit cărora, în procesul de legiferare, trebuie evitată instituirea aceluiași reglementări în două sau mai multe acte normative, reglementările din aceeași materie dispersate în legislația în vigoare fiind supuse procesului de concentrare în reglementări unice.

Astfel:

a) multe din propunerile inițiatorului sunt deja reglementate, de lege lata, în Legea nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, al cărei obiect de reglementare îl constituie – potrivit art.2 – *„garantarea accesului efectiv, în mod deosebit al tinerilor, la drepturi elementare și fundamentale, cum sunt: dreptul la un loc de muncă, la o locuință, la asistență medicală, la educație, precum și instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a marginalizării sociale și mobilizarea instituțiilor cu atribuții în domeniu”*.

Potrivit art.23 din Legea nr.116/2002 *„Nivelul venitului net lunar pe o persoană, până la care o persoană este considerată ca fiind marginalizată, se stabilește anual, prin hotărâre a Guvernului, înaintea depunerii la Parlament a proiectului legii bugetului de stat”*. În acest fel, sunt prevăzute criteriile obiective în funcție de care se determină persoanele considerate marginalizate și care urmează să beneficieze de măsurile și acțiunile de combatere a marginalizării sociale, **și nu criterii vagi, subiective**, cum sunt cele propuse în art.2 din inițiativa legislativă parlamentară, respectiv *„lipsa hranei, lipsa locuinței sau a posibilității întreținerii acesteia, lipsa hainelor și a încălțăminte”*.

b) măsurile propuse de inițiator la art.5 sunt deja reglementate, în majoritatea lor, în cuprinsul diferitelor acte normative, după cum urmează:

- Legea locuinței nr.114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conține dispoziții referitoare la

- construcția de **locuințe sociale**, condițiile în care se poate beneficia de locuință socială etc;
- Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și Legea nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare, prevăd posibilitatea atribuirii în folosință agricolă a unor terenuri, în scopul cultivării acestora, familiilor fără pământ, familiilor tinere nou-întemeiate, etc;
 - Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu completările ulterioare, prevede dreptul cetățenilor români la un venit minim garantat ca formă de asistență socială, acesta fiind asigurat prin **acordarea ajutorului lunar**, în condițiile prevăzute de această lege;
 - Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă instituie unele măsuri ce au ca finalitate stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor, constând în subvenționarea locurilor de muncă, acordarea de credite în condiții avantajoase în vederea creării de noi locuri de muncă, precum și acordarea unor facilități;
 - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.96/2002 prevede acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I – IV din învățământul de stat, în limita unei anumite valori zilnice;
 - potrivit art.174 din Legea învățământului nr.84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„pentru învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial se asigură gratuit manualele școlare. Beneficiază de aceeași gratuitate și elevii din învățământul profesional și liceal ai căror părinți au venitul lunar, pe membru de familie, egal sau mai mic decât salariul minim brut pe economie”*.

c) prin Hotărârea Guvernului nr.829/2002 a fost aprobat Planul național antisărăcie și de promovare a incluziunii sociale. Printre obiectivele strategice ale acestui plan figurează eradicarea sărăciei extreme, absorbția accentuată a excluziunii sociale severe, fiind subliniată în acest context, *„necesitatea unei strategii globale care să ofere o abordare unitară și coerentă a fenomenului sărăciei cu care se confruntă societatea noastră”*.

3. Deși la **art.6** se prevede faptul că în bugetul asigurărilor sociale de stat se vor cuprinde sumele necesare acestor cheltuieli legate de aplicarea propunerilor din această inițiativă legislativă, nu se precizează sursa veniturilor. Or, potrivit art.137 alin.(5) din Constituția României „nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”. În același sens, art.10 alin.(2) din Legea nr.72/1996 privind finanțele publice, cu completările ulterioare, prevede că atunci când, în cursul execuției bugetare, se fac propuneri de elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare acoperirii golului de venituri sau sporului de cheltuieli, prevedere care lipsește din textul propunerii legislative.

4. Dispozițiile **art.11 alin.(2)** și **art.12 alin.(1) și (3)**, care se referă atât la interzicerea practicării și încurajării cerșitului și vagabondajului, cât și la combaterea și sancționarea acestor practici de către autorități nu sunt necesare, aceste fapte fiind incriminate prin art.326 și 327 din Codul penal.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea inițiativei legislative.**

Cu stimă
Adrian NASTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului